

**Uchwała NR/..../2020
Rady Miejskiej w Olszynie
z dnia czerwca 2024 r.**

w sprawie nienależytego rozpatrzenia skargi

Na podstawie Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662), art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) Rada Miejska w Olszynie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę w przedmiocie nienależytego rozpatrzenia skargi i naruszenia art. 229 pkt 3 Kodeks Postępowania Administracyjnego sprawie niewłaściwego realizowania obowiązków pracodawcy za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Olszynie zobowiązując Przewodniczącą do doręczenia uchwały wnoszącemu skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


RADCA PRAWNY
Dominik Kubacki

Uzasadnienie

W dniu 15 maja 2026 r., do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Olszynie wpłynęło pismo wniesione przez skarżącego w przedmiocie nieprawidłowego rozpatrzenia przez Burmistrza Olszyny pisma z dnia 17 kwietnia 2026 r., oraz naruszenia art. 229 pkt 3 Kodeks Postępowania Administracyjnego poprzez przekazanie pisma do Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszynie.

Pismo zostało skierowane w dniu 18 maja 2026 roku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wydania opinii.

Na sesji 27 maja 2026 r. Rada Miejska w Olszynie (IX kadencji) podjęła uchwałę Nr VII/21/2026 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi. Termin został przedłużony w celu dokładnego zapoznania się z dokumentami i wydaniem opinii.

W dniu 9 lipca 2026 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dokonali analizy dostarczonych dokumentów. Komisja nie wydała jednoznacznej opinii, zwróciła się o opinie Rady Prawnego.

Komisja po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego, który wydał opinię: „(...) jak wynika z treści art.229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw kreślonych w pkt. 2 jest Rada gminy. W myśl art. 227 k. p. a przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez innych pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. (...) Komisja Skarg Wniosków i Petycji jest organem wewnętrznym rady i nie ma wobec niej jakichkolwiek władczych uprawnień. Z tego też powodu komisja nie może narzucić udzielenia odpowiedzi na wniosek o ściśle określonej treści, może jednak przedstawić propozycję rozwiązania tej sprawy przez radę.”

W dniu 17 kwietnia 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Olszynie wpłynęło pismo skarżącego zatytułowane: „ *Pismo w sprawie: Wniosek o wydanie decyzji administracyjnej*”

„(...) W treści przedmiotowego pisma osoba składająca skargę wskazała jednoznacznie, że podtrzymuje wniosek o przyznanie pomocy oraz wskazała na związanie wytycznymi SKO. Z treści w/w pisma zdaniem opiniującego nie można wywnioskować, iż skarżone jest działanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszynie. Sama treść pisma wskazuje, iż jest to wniosek o wydanie decyzji administracyjnej.

W związku z powyższym, pismem z dnia 23 kwietnia 2026 r. Burmistrz Olszyny na zasadzie art. 65 paragraf 1 kpa, przekazał pismo Pana D.J do organu właściwego tj. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszynie, gdyż treść pisma dotyczy stricte zadań z zakresu pomocy społecznej. Burmistrz Olszyny nie posiada kompetencji ustawowych do wydawania decyzji administracyjnych z zakresu pomocy społecznej, gdyż uprawniony w tym zakresie jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Olszynie. W związku z powyższym, w ocenie opiniującego w/w działanie Burmistrza Olszyny uznać należy za prawidłowe w świetle obowiązujących przepisów prawa. Treść w/w pisma nie stanowi zdaniem opiniującego skargi.

Na marginesie wskazuję, że skarżący składając skargę na Burmistrza Olszyny z dnia 15 maja 2026 r. dopisał na piśmie z dnia 17 kwietnia 2026 r. adnotację: „ *Skarga do Burmistrza na Dyrektora GOPS w Olszynie*”. Na treści pierwotnego pisma brak jest takiej adnotacji co opiniujący stwierdził po okazaniu dokumentacji będącej w posiadaniu organu.

W związku z powyższym w ocenie opiniującego działanie Burmistrza Olszyny było prawidłowe jeśli chodzi o przekazanie pisma z dnia 17 kwietnia 2026 r., co czyni zarzuty składającego skargę za bezzasadne. W ocenie opiniującego skarga powinna zostać uznana za bezzasadną, jednakże ostateczne jej rozstrzygnięcie leży w gestii Rady Miejskiej w Olszynie.

Komisja odniosła się również do podnoszonego przez skarżącego zarzutu naruszenia art. 229 pkt 3 k.p.a. Analiza zgromadzonego materiału dowodowego nie potwierdziła, aby burmistrz przekazał do GOPS skargę na działalność dyrektora ośrodka. Przekazane zostało pismo, którego treść dotyczyła wszczęcia i prowadzenia postępowania administracyjnego w indywidualnej sprawie z zakresu pomocy społecznej. Sam fakt, że skarżący w późniejszym czasie zakwalifikował swoje wcześniejsze pismo jako skargę, nie może przesądzać o ocenie prawidłowości czynności procesowych dokonanych przez Burmistrza na podstawie treści dokumentu istniejącej w chwili jego wpływu.

Komisja zauważa jednocześnie, że podnoszone przez skarżącego zastrzeżenia dotyczące prawidłowości prowadzenia postępowań administracyjnych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, zasadności wydanych postanowień, stosowania przepisów ustawy o pomocy społecznej czy Kodeksu Postępowania Administracyjnego podlegają kontroli właściwych organów odwoławczych oraz sądów administracyjnych i pozostają poza zakresem postępowania skargowego prowadzonego przez Radę Miejską na podstawie działu VIII KPA.

Mając na uwadze powyższe, komisja uznaje, że w zakresie objętym skargą Burmistrz Olszyny działał zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zarzuty dotyczące naruszenia art. 229 pkt 3 k.p.a. nie znalazły potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.”

Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej w Olszynie uznanie skargi za bezzasadną.